



Wskazówki

w zakresie projektowania i wykonania systemu monitoringu imprez masowych na obiektach, na których utrwalanie przebiegu imprez masowych jest obowiązkowe

Niniejsze wskazówki mogą być pomocne przy wypracowaniu systemowego podejścia do planowanego lub realizowanego zadania co, przy uwzględnieniu parametrów wskazanych w przepisach rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (zwanym dalej *Rozporządzeniem*), powinno zapewnić zaprojektowanie i/ lub wykonanie systemu monitoringu spełniającego nie tylko wskazane w przepisach kryteria, ale również pozwalającego na realizację rzeczywistego celu jego instalacji w aspekcie poprawy bezpieczeństwa imprez masowych.

Celem zaprojektowania i wykonania systemu monitoringu spełniającego wskazane wymogi zasadnym jest podjęcie kolejno następujących działań:

1. Przeprowadzenie analizy obszaru, na którym będą przeprowadzane imprezy masowe (stadion, obiekt lub teren wraz z jego otoczeniem), celem ustalenia faktycznych miejsc (obszarów) podlegających obowiązkowej rejestracji.
2. Precyzyjne ustalenie granic obszarów podlegających obowiązkowej rejestracji oraz zdefiniowanie ich zgodnie z katalogiem wskazanym w zestawieniu *Wymaganych parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w czasie imprezy masowej*.
3. Opracowanie koncepcji systemu monitoringu uwzględniającego w założeniach konieczność spełniania przez urządzenia rejestrujące wskazanych w *Rozporządzeniu* minimalnych parametrów technicznych przypisanych do danej kategorii na całości danego obszaru obowiązkowej rejestracji.
4. Przy projektowaniu systemu opracowanie wariantowej analizy zawierającej pola widzenia planowanych punktów kamerowych w płaszczyźnie poziomej i pionowej, obejmujące poszczególne obszary rejestracji. Można ją przygotować przy pomocy dostępnego na rynku oprogramowania na bazie planu obiektu.
5. Uwzględnienie na etapie projektowania możliwości zastosowania alternatywnych rozwiązań mogących mieć wpływ na koszty realizacji i utrzymania systemu (np. wykorzystanie kamer o wyższej rozdzielczości przy ograniczeniu liczby punktów kamerowych).
6. Uwzględnienie w dokumentacji zamówień publicznych wymogu spełniania przez urządzenia wchodzące w skład projektowanego systemu monitoringu minimalnych wymogów technicznych i funkcjonalnych wskazanych w *Rozporządzeniu* (rejestracja cyfrowa obrazu kolorowego, częstotliwość rejestracji obrazu, rozdzielczość pionowa kamery, czas migawki kamery, objęcie całości nadzorowanego obszaru, ilość kamer dla poszczególnych kategorii rejestracji obrazu, stabilność rejestrowanego obrazu, parametry kompresji rejestrowanego obrazu, parametry rejestracji dźwięku).
7. W przypadku instalacji i uruchomienia systemu monitoringu na podstawie projektu technicznego opracowanego w wyniku odrębnego postępowania o zamówienie publiczne, w specyfikacji istotnych warunków zamówienia zobowiązać wykonawcę do zastosowania urządzeń o parametrach nie gorszych od wskazanych w projekcie. Weryfikację powyższego może realizować projektant systemu w ramach sprawowanego nadzoru autorskiego.

8. Zobowiązać wykonawcę do faktycznego potwierdzenia (np. w trakcie odbioru przez zamawiającego przedmiotu zamówienia) spełnienia wymogów wskazanych w *Rozporządzeniu* w zakresie minimalnych wymogów parametrów technicznych.
9. W przypadku realizacji powyższego należy rozważyć uwzględnienie procedury *Praktycznego przebiegu przygotowania materiału dowodowego w trakcie czynności kontrolnych*, która została zawarta w opracowanych na potrzeby kontroli *Wytycznych w zakresie wymogów organizacyjnych dla podmiotów podlegających kontroli systemów monitoringu imprez masowych*. Można w związku z tym opracować, dostosowaną do charakteru i rozmiarów obiektu, procedurę praktycznego potwierdzenia spełnienia wymogów wskazanych w *Rozporządzeniu* - załącznika do specyfikacji istotnych warunków zamówienia.
10. W ramach sprawdzenia zainstalowanego systemu monitoringu należy uwzględnić zmiany warunków oświetlenia w trakcie przeprowadzanych imprez masowych (możliwe olśnienie kamer przez słońce zza korony stadionu lub przez sztuczne oświetlenie po zmroku, niedostateczne oświetlenie niektórych miejsc, itp.).
11. W trakcie odbioru zainstalowanego systemu należy zwrócić szczególną uwagę na aspekt spełniania przez system wskazanych w rozporządzeniu wymogów funkcjonalnych w poszczególnych kategoriach – faktycznej możliwości ustalenia tożsamości osób lub przynależności rzeczy (obraz I kategorii) oraz określenia cech grupowych osób lub rzeczy (obraz II kategorii). Możliwości spełnienia tych wymogów mogą zostać ograniczone przykładowo brakiem ostrości zarejestrowanego obrazu, spowodowanym trudnymi warunkami oświetlenia lub nieprawidłowo działającą funkcją ustawiania ostrości kamery, a także niestabilnością obrazu spowodowaną niewłaściwym zamontowaniem punktów kamerowych. Dla spełnienia ustawowego wymogu w zakresie wartości dowodowej zarejestrowanego materiału bardzo istotna jest również szybkość, z jaką wymagane parametry utrwalanego obrazu są przez operatora uzyskiwane – czas od momentu, w którym stwierdzona zostanie potencjalna możliwość lub już rzeczywiste naruszenie prawa, do momentu uzyskania ostrego obrazu o wymaganych parametrach jego sprawcy, powinien być jak najkrótszy.
12. Na efektywność analizy zarejestrowanego przez system materiału ma wpływ:
 - aplikacja umożliwiająca synchroniczny podgląd z kilku kamer ruchomych I kategorii, z równoczesnym śledzeniem na obrazie poglądowym IV kategorii, przy płynnym i precyzyjnym poruszaniu się na osi czasu,
 - obrazy składowe na obrazie poglądowym IV kategorii rozmieszczone w sposób usystematyzowany i logiczny,
 - czytelne oznaczenie sektorów.
13. W przypadku potrzeby uzyskania dodatkowych informacji należy nawiązać kontakt z pracownikiem Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach realizującym zadania w zakresie kontroli systemów monitoringu imprez masowych.