

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 6 września 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych

Na podstawie art. 42 ust. 10 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 i Nr 127, poz. 857) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. Nr 53, poz. 435) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Jednostki mogą otrzymywać dotację na dofinansowanie zadań własnych w zakresie, o którym mowa w § 1, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 30% kosztów realizacji zadania.”;

2) w § 4:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Oceniając wniosek, komisja, o której mowa w § 3, bierze pod uwagę w szczególności wpływ realizacji zadania na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, spójność drogi objętej wnioskiem z siecią dróg na obszarze województwa oraz współpracę jednostek przy realizacji tego zadania.”,

b) uchyla się ust. 4;

3) w § 8 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wysokość udziału środków własnych, stanowiącego nie mniej niż 70 % kosztów realizacji zadania;”.

§ 2. 1. Do zadań objętych wnioskami o dofinansowanie złożonymi w 2010 r. oraz udzielanych na podstawie tych wniosków dotacji celowych z budżetu państwa stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w dotychczasowym brzmieniu.

2. Do zadań objętych wnioskami o dofinansowanie złożonymi w 2011 r. oraz udzielanych na podstawie tych wniosków dotacji celowych z budżetu państwa stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi nowelizację aktu wykonawczego do ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 i Nr 127, poz. 857) określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Nowelizowany akt tworzy ramy prawne dla realizacji programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008-2011”, ustanowionego uchwałą Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r., wydaną na podstawie art. 117 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Celem nowelizacji jest zwiększenie efektywności wykorzystania środków budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie zadań inwestycyjno – remontowych na drogach lokalnych, poprzez zmianę proporcji wysokości dotacji celowej oraz udziału środków własnych jednostek samorządu terytorialnego w kosztach realizacji zadań polegających na przebudowie, budowie lub remontach dróg powiatowych i gminnych. Zmniejszenie udziału dotacji celowej w kosztach realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego z 50 % do 30 % oznaczać będzie proporcjonalny przyrost wartości zadań inwestycyjno – remontowych w stosunku do kwoty środków budżetu państwa przeznaczonych na ich dofinansowanie.

Projektowane zmiany mają również na celu ujednoznaczenie i doprecyzowanie przepisów rozporządzenia. Służy temu w szczególności wyraźne określenie otwartego charakteru zawartego w nim katalogu kryteriów oceny wniosków o dofinansowanie, który mogą uzupełniać dodatkowe kryteria określone w programie wieloletnim. Projekt przewiduje także rezygnację z zapisu zakładającego niezmienność zadeklarowanego we wniosku terminu realizacji zadania, jako nadmiernie krępującego swobodę stron umowy o udzielenie dotacji.

Przepisy przejściowe mają zapobiec stosowaniu nowych rozwiązań do zadań realizowanych w ramach obowiązującego programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008-2011”, w ramach którego ostatni przewidziany uchwałą Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r. nabór wniosków o dofinansowanie przeprowadzony został w 2010 r., a zarazem – zapewnić ich stosowanie do zadań, które mogłyby zostać podjęte w ramach nowego programu wieloletniego, w przypadku jego ustanowienia przez Radę Ministrów.

Przewidziane w przepisie końcowym odstępienie od *vacatio legis* uzasadnione jest potrzebą pilnego wdrożenia rozwiązań zapewniających poprawę efektywności wydatkowania środków publicznych i ma na celu zapewnienie wejścia projektowanych zmian w życie w terminie umożliwiającym prawidłowe wdrożenie nowego programu wieloletniego. Wobec wyłączenia stosowania zmienionych przepisów do zadań realizowanych w ramach obowiązującego programu wieloletniego, odstępienie od *vacatio legis* nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.

Projektowany akt normatywny będzie miał wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, wojewodów oraz ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

2. Konsultacje społeczne.

Projektowana regulacja była przedmiotem konsultacji z wojewodami i uwzględnia zgłoszone w ich toku uwagi. Dodatkowe uwagi przedstawione przez wojewodów w ramach uzgodnień międzyresortowych nie zostały uwzględnione. Za niezasadne - w świetle rozwiązań przyjętych w projekcie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” uznano w szczególności uwagi dotyczące modyfikacji zasad dofinansowania zadań inwestycyjno-remontowych w ramach programu wieloletniego, jak również propozycje zmian, których wprowadzenie – w świetle prawidłowej wykładni projektowanych zapisów programowych – uznano za zbędne.

Projekt podlegał rozpatrzeniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego w trybie obiegowym oraz na posiedzeniu Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska w dniu 22 sierpnia 2011 r., łącznie z projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”. Projektów obu dokumentów dotyczy zgłoszony przez przedstawicieli strony samorządowej (Związek Powiatów Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP) postulat podwyższenia maksymalnego udziału dotacji celowej z budżetu państwa w kosztach realizacji zadania inwestycyjno-remontowego do poziomu 50 lub więcej procent, w celu zwiększenia szans na uzyskanie dofinansowania przez jednostki samorządu terytorialnego o słabszym potencjale finansowym. Uwzględnienie powyższej propozycji byłoby niezasadne, gdyż prowadziłoby do zmniejszenia planowanego poziomu łącznych nakładów na realizację programu, a w konsekwencji – do ograniczenia jego przewidywanych efektów, zarówno w wymiarze rzeczowym, jak i w wymiarach społecznym i gospodarczym. Dodatkowo, w związku z powołanym uzasadnieniem przedstawionego postulatu podkreślić należy, iż projekt nie określa minimalnej wymaganej kwoty wkładu własnego, pozwalając tym samym na dostosowanie wielkości wnioskowanej dotacji z budżetu państwa do zróżnicowanych możliwości finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie do wymogu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji – zainteresowania pracami nad projektem w trybie ustawy nie zgłoszono.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na nominalną wielkość wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Regulacja wpłynie na zwiększenie efektywności wykorzystania środków budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie zadań inwestycyjno – remontowych na drogach lokalnych, poprzez zmniejszenie udziału dotacji celowych z budżetu państwa w kosztach realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Regulacja nie ma wpływu na rynek pracy

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania.

Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy oraz remontów dróg powiatowych i gminnych finansowane są z rezerwy celowej budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na wielkość wydatków budżetu państwa w ramach rezerwy celowej.